

ЮЖНОЕ ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ БАНКА РОССИИ – ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

О. Ю. Киселев,

начальник Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации

Южный и Северо-Кавказский федеральные округа – «южные ворота» России. Особенностью территорий юга страны является многообразие природных и климатических условий, выгодное географическое положение с выходом к трем морям, богатство минерально-сырьевых ресурсов, административное деление: здесь проживает почти пятая часть населения страны (26,1 млн человек), это самая многонациональная территория России.

Экономика представлена всеми основными отраслями, при этом преобладает аграрно-промышленный комплекс, а в ряде регионов – и крупные предприятия промышленности, которые производят в том числе уникальную продукцию¹, поставляемую в другие регионы России и за ее пределы. Заметный вклад принадлежит санаторно-курортной и туристической сфере. Юг страны – территория опережающего экономического развития с существенным потенциалом импортозамещения (формируются кластеры и промышленные парки, строятся тепличные комплексы и логистические центры, восстанавливаются сады и виноградники). Территория является финансово привлекательной для реализации потенциала как банков, так и не-кредитных финансовых организаций. Финансовый рынок юга России – один из крупнейших и динамично развивающихся (действуют почти 5 тыс. банковских подразделений и около 2 тыс. не-кредитных финансовых организаций).

Южное ГУ Банка России – единственное главное управление, осуществляющее свою деятельность в двух федеральных округах страны – Южном и Северо-Кавказском (далее – ЮФО и СКФО). А с 1 января 2017 г. подведомственная территория расширилась за счет присоединения Отделения Республика Крым и Отделения г. Севастополь.

Одна из главных наших целей – стабильность и предсказуемость финансовых условий на юге России, защита сбережений граждан и бизнеса от обесценения, сохранение реальных доходов населения через снижение инфляции. Южное главное управление участвует в аналитической поддержке принятия Банком России решений по денежно-кредитной политике, непосредственно влияющей на

достижение целей по уровню инфляции. Регулярно совершенствуется анализ факторов, характеризующих текущее состояние и прогноз социально-экономического развития регионов ЮФО и СКФО. Проводится работа по расширению круга участников обследования условий банковского кредитования и поддержанию постоянного количественного состава анкетизируемых предприятий нефинансового сектора (на сегодняшний день 173 банковских подразделения и более 2000 предприятий). В 2017 г. Южное ГУ примет участие в работе Банка России по подготовке экономического профиля регионов и аналога *Beige Book*.

В условиях динамичного развития банковского бизнеса, расширения спектра банковских услуг повышается роль эффективного надзора как одного из важных элементов обеспечения устойчивости финансового рынка. Особое внимание уделяется развитию системы раннего диагностирования проблем в деятельности финансовых институтов. В 2017 г. планируется ввести такой элемент проактивного надзора, как «Карта рисков» – инструмент, позволяющий выявлять индивидуальные профили рисков, присущих кредитным организациям, ежемесячно корректировать направления надзорной работы, реализовывать мероприятия, направленные на предупреждение рисков или минимизацию их последствий.

Приоритетной задачей блока не-кредитных финансовых организаций в 2016 г. являлось формирование досье участников финансового рынка. В истекшем году сформированы досье по 232 не-кредитным финансовым организациям ЮФО и СКФО. Большое внимание уделяется также ранней диагностике и предотвращению деятельности организаций, имеющих признаки финансовых пирамид. По итогам данной работы в 2016 г. в Банк России направлены результаты анализа деятельности 10 организаций с признаками финансовой пирамиды. В рамках реализации приоритетных направлений развития финансового рынка осуществлялась работа по выводу с рынка недобросовестных игроков.

В целях оптимизации технологических процессов проведена централизация на уровне Главного управления функций отделений в области регистрации и лицензирования банковской деятельности, государственной регистрации выпусков эмиссионных ценных бумаг кредитных организаций.

Южное ГУ Банка России обеспечивает эффективное и бесперебойное функционирование ре-

¹ Вертолеты и самолеты-амфибии, навигационные комплексы и морская подводная техника специального назначения, рентгеновское медицинское оборудование, а также электро-возы, комбайны и сельхозтехника.

гиональной компоненты платежной системы Банка России и осуществляет за ней наблюдение. Региональная компонента включает в себя 15 подведомственных территорий ЮФО и СКФО.

Для развития безналичных расчетов и национальных платежных инструментов, в том числе в рамках подготовки к проведению Кубка конфедераций 2017 г. и Чемпионата мира по футболу 2018 г., внедряется положительный опыт реализации Концепции развития банковской инфраструктуры Краснодарского края к XXII Олимпийским играм 2014 г. в городе Сочи. Итогами работы можно считать положительную динамику развития безналичных расчетов и инфраструктуры по приему платежных карт на территориях ЮФО и СКФО, традиционно характеризующихся высокой долей расчетов наличными деньгами.

В рамках развития национальной системы платежных карт реализуются мероприятия по обеспечению для кредитных организаций, присоединившихся в качестве прямых участников к правилам АО «НСПК» и платежной системы «Мир», внутридневного расчета по осуществляемым на территории Российской Федерации переводам денежных средств с использованием платежных карт, в том числе кредитных организаций, внесенных в «санкционный список». На постоянной основе осуществляются мониторинг развития платежной системы «Мир», взаимодействие с АО «НСПК» и банковским сообществом. В настоящее время заключены соглашения о сотрудничестве в сфере информационно-платежных услуг между АО «НСПК» и региональными властями Ростовской области и Карачаево-Черкесской Республики. Осуществляется реализация социальных проектов (выпуск социальных, кампусных карт). В 2017 г. планируется запуск проекта интеграции карт платежной системы «Мир» с системой безналичной оплаты проезда в общественном транспорте (Краснодар, Ростов-на-Дону).

Южное ГУ Банка России обеспечивает бесперебойный наличный денежный оборот всех регионов ЮФО и СКФО. В структуре двух территориальных учреждений Банка России (Краснодар и Волгоград) созданы региональные резервные фонды. В трех территориальных учреждениях Банка России (Краснодар, Волгоград, Ростов-на-Дону) осуществляется полный цикл операций с наличными деньгами, включая уничтожение ветхих банкнот в процессе их обработки на счетно-сортировальных машинах (ССМ). В соответствии со Стратегией развития наличного денежного обращения в России на период 2016–2020 гг. проводится работа по повышению эффективности использования производственных мощностей по обработке банкнот. За 2016 г. среднедневной показатель выработки ССМ возрос на 20%: на агрегатированных комплексах на базе высокопроизводительных ССМ до 467 пачек в

смену на одной ССМ (при норме 420), на аппаратно-программных комплексах на базе ССМ среднего класса до 140 пачек в смену (при норме 116). Во исполнение требований Банка России осуществляется контроль за соблюдением кредитными организациями требований к ССМ, применяемым при обработке банкнот Банка России, предназначенных для выдачи клиентам: по состоянию на 1 января 2017 г. протестировано более 90% ССМ (свыше 3,6 тыс.), подлежащих тестированию до января 2018 года.

В качестве ключевого показателя эффективности реализации целей по повышению уровня обеспечения информационной безопасности выбран процесс достижения главным управлением и всеми отделениями четвертого уровня соответствия Стандарту Банка России «Обеспечение информационной безопасности банковской системы Российской Федерации. Общие положения». Его достижение планируется обеспечить путем реализации ключевых подпроцессов на всех подконтрольных объектах: внедрение риск-ориентированного подхода, автоматизация и повышение эффективности внутреннего контроля при обеспечении информационной безопасности; унификация принципов обеспечения информационной безопасности за счет использования единообразных средств защиты информации. Реализация указанных подпроцессов позволит обеспечить должный уровень контроля на всех подконтрольных объектах и, как следствие, минимизировать репутационные и финансовые риски. Начальные этапы работ выполнены и дали положительные результаты, что свидетельствует о правильности выбора вектора развития системы обеспечения информационной безопасности.

Опорными объектами информатизации на базе Южного ГУ Банка России ведутся работы по таким направлениям, как развитие Единой системы обмена данными с внешними абонентами (внешний портал Банка России) с целью решения задач внешнего информационного обмена, автоматизация оздоровительных подразделений и гостиниц Банка России, рабочих мест кассиров при реализации товаров и услуг.

В рамках мероприятий, направленных на повышение эффективности предоставления ИТ-сервисов работникам Банка России и единообразного доступа к информационным ресурсам, создана информационная база, включающая сведения по отчетности кредитных организаций и филиалов, расположенных на территории ЮФО и СКФО; организован электронный документооборот для пополнения данными информационной базы; с привлечением отделений создан опытный участок консолидации информационных ИТ-сервисов Южного ГУ Банка России.

Южное ГУ Банка России занимает активную позицию в развитии системы внутреннего контроля и управления рисками, которая нашла поддержку

у центрального аппарата Банка России. Главное управление включено в число опорных территориальных учреждений Банка России по разработке документов по управлению рисками. Важным шагом явилось участие в рабочей группе Банка России по развитию системы управления рисками Банка России и в Операционном комитете, задачей которых является реализация в Банке России единых методических подходов к управлению рисками и развитию риск-культуры.

Участие в аналитическом мероприятии по созданию Южного ГУ Банка России, проведенном Службой главного аудитора Банка России, позволило получить количественную и качественную агрегированную оценку организационной структуры, качества корпоративного управления, внутреннего контроля и управления рисками. Полученные результаты и рекомендации Службы главного аудитора Банка России способствовали совершенствованию организационной структуры и развитию контрольной среды Южного ГУ Банка России.

Развитие финансового рынка невозможно без воспитания разборчивого потребителя финансовых услуг. Главное управление и входящие в него отделения проводят лекции, открытые уроки и экскурсии в рамках Всероссийской недели финансовой грамотности для детей и молодежи, Недели финансовой грамотности, ежегодного Северо-Кавказского молодежного форума «Машук». Одной из самых актуальных тем лекций стало составление личного финансового плана. Эта полезная привычка способствует оптимизации расходов граждан, воспитывает волю и дисциплину, помогает достижению финансовой независимости. «Учись вести личный финансовый план смолоду» – так можно было бы перефразировать известную поговорку. Еще одно важное направление финансового просвещения граждан – работа Выездных приемных, которая осуществляется Главным управлением с 2012 г. в городах и районах Краснодарского края, а с 2015 г. – на территории Ростовской и Астраханской областей, Республик Дагестан и Адыгея, Кабардино-Балкарской Республики. Основная цель Выездных приемных – непосредственно на местах определять реальные потребности бизнеса, узнавать мнения и предложения граждан по совершенствованию работы банковского сектора.

На всей территории проводятся масштабные информационные кампании, разъясняющие как обществу, так и профессиональным участникам рынка решения регулятора. Для этого используются различные формы взаимодействия: распространение информационных материалов просветительского характера и аналитических материалов о развитии финансового рынка, семинары для журналистов, пресс-мероприятия с участием руководителей Южного ГУ Банка России: выступления на телевидении, публикации интервью и т. д.

Южное ГУ Банка России принимало непосредственное участие в выполнении задач по обеспечению стабильного функционирования банковского сектора и национальной платежной системы в Крыму. В 2014–2015 гг. работниками Главного управления и отделений осуществлено более 300 служебных выездов в отделения Банка России на территории Крыма для оказания практической помощи в обучении специалистов и организации работы отделений Банка России на полуострове по таким направлениям, как банковский надзор, кассовая работа, платежи и расчеты, ведение внутрибанковских операций, налогового учета и оплаты труда, информатизация, экономическая работа, организация работы кредитной комиссии, организация правовой работы, безопасность и защита информации, организация договорной работы и ведение реестров объектов недвижимости, методологическая помощь в разработке внутренних документов. Оказаны помощь в решении проблем с обеспечением денежного обращения наличными деньгами предприятий и организаций и содействие кредитным организациям в разворачивании их филиальной сети на полуострове, в разъяснительной работе среди населения и предпринимателей.

Современный ритм жизни зачастую не позволяет остановиться и сделать передышку, но отдых является неперенным условием плодотворной работы. В состав Южного главного управления входят такие оздоровительные подразделения, как «Южный» и «Золотые пески», расположенные на черноморском побережье Краснодарского края. Ежегодно они принимают тысячи сотрудников Банка России со всех концов страны. Проводится работа по улучшению условий пребывания отдыхающих, изучается возможность использования уникального природного потенциала для лечения и оздоровления работников системы Банка России.

На базе оздоровительных подразделений в Сочи и Анапе ежегодно проводятся совещания, конференции, учебные семинары, международные встречи представителей Банка России и сторонних организаций. Двери южных здравниц широко открыты для участников мероприятий. Профессионализм работников оздоровительных подразделений, гостеприимство и качественное протокольное обеспечение позволили провести в 2016 г. на высоком уровне 29 общероссийских мероприятий Банка России, в которых приняли участие более 1200 человек. Не секрет, что здоровый образ жизни благотворно влияет на все аспекты деятельности человека, в том числе и на его работоспособность, улучшая результаты труда.

С октября 2016 г. Южное ГУ Банка России активно подключилось к проекту по внедрению ценностей Банка России. В структурных подразделениях, отделениях Южного ГУ Банка России проведены стратегические сессии по внедрению ценностей,

реализована Программа нематериальной мотивации «Живем по ценностям». В рамках компоненты Программы «Благодарности каждый день» у сотрудников есть возможность выразить благодарность здесь и сейчас и вручить благодарственную открытку любому сотруднику или подразделению за поступки и достижения, совершаемые каждый день. В декабре начата работа по созданию Книги ценностей, героями которой станут работники, чья трудовая история является живым примером следования ценностям Банка России. Девять работников Южного главного управления были номинантами «Программы признания-2016» Банка России. Победителем в номинации «За следование ценности «Служение обществу» стал **В. Е. Дедегкаев**, заведующий сектором отдела информатизации Отделения – НБ Республика Северная Осетия – Алания Южного ГУ Банка России.

Для команды Южного главного управления, работников целеустремленных и ответственных, объ-

единяющим фундаментом стали ценности Банка России. Но главной ценностью все же были и остаются люди. В Главном управлении трудится 6 тыс. человек. Деятельность ряда работников высоко оценена руководством Банка России. С момента создания Южного главного управления почетным знаком «За безупречную службу в Банке России» награждены девять работников, Почетные грамоты Банка России вручены 27 работникам. Мы и далее планируем привлекать талантливых специалистов с финансового рынка, формировать команду единомышленников, совершенствовать систему кадрового резерва.

Южным ГУ Банка России определены задачи, направленные на реализацию целей по обеспечению финансовой и ценовой стабильности и развитию конкурентоспособного финансового рынка на всей территории региона. Наша работа направлена на улучшение качества жизни населения и условий ведения бизнеса Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Историческая справка

В 1860 г. император Александр II подписал указ об учреждении Государственного банка. Новому учреждению предстояло стать стержнем государственной финансовой системы Российской империи. Для «оживления торговых оборотов» необходимы были подразделения Государственного банка в различных торговых городах. Уже в 1861 г. ведомство начинает развивать сеть филиалов по стране, открываются отделения, в том числе на юге страны: Ростовская контора начала работать 17 июля 1862 г.; Астраханское отделение открылось 15 июля 1864 г.; 4 января 1881 г. открыто отделение во Владикавказе; отделение в Царицыне (Волгоград) начало работу 13 июня 1882 г.; Екатеринодарское (Краснодар) отделение учреждено 1 мая 1885 г.; Ставропольское отделение – 4 марта 1895 года.

В 1920-х гг. XX в. в советских республиках Северного Кавказа открываются отделения Госбанка РСФСР: 27 мая 1922 г. создано Грозненское отделение; 1 июля 1922 г. начала свою деятельность Дагестанская контора; 7 октября 1922 г. открыто отделение в Нальчике, в дальнейшем преобразованное в Кабардино-Балкарскую контору; 11 ноября 1922 г. – в г. Баталпашинске (ныне г. Черкесск Карачаево-Черкесская Республика); 5 декабря 1922 г. – в г. Майкопе (Республика Адыгея); 2 июля 1928 г. – Элистинское отделение (Республика Калмыкия). 24 марта 1993 г. создано Главное управление Центрального банка Российской Федерации по Республике Ингушетия.

Все отделения Центрального банка на юге России прошли долгий и сложный путь: от первых контор в торговых и пограничных городах до широкой сети учреждений с различными функциями. Независимо от политической обстановки их деятельность не прекращалась и всегда была востребована.

Решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 10 января 2014 г. и Приказом Центрального банка Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № ОД-476 Главное управление Центрального банка Российской Федерации по Краснодарскому краю 15 мая 2014 г. было преобразовано в Южное главное управление Центрального банка Российской Федерации (Южное ГУ Банка России).

Перераспределение полномочий и централизация отдельных функций Банка России на уровне главных управлений предполагали создание более эффективной структуры территориальной сети, увеличение прозрачности и повышение ответственности на региональном уровне.

В состав Южного ГУ Банка России вошли еще 12 территориальных учреждений Южного и Северо-Кавказского федеральных округов: Отделение Астрахань, Отделение Волгоград, Отделение Ростов-на-Дону, Отделение Ставрополь, Отделение – НБ Республика Адыгея, Отделение – НБ Республика Дагестан, Отделение – НБ Республика Ингушетия, Отделение – НБ Кабардино-Балкарская Республика, Отделение – НБ Республика Калмыкия, Отделение – НБ Карачаево-Черкесская Республика, Отделение – НБ Республика Северная Осетия – Алания, Отделение – НБ Чеченская Республика – регионы со значительными различиями в отраслевой структуре экономики и уровне жизни населения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.07.2016 № 375 «О Южном федеральном округе» в целях повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти в состав Южного федерального округа включены Республика Крым и город федерального значения Севастополь.